



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНСПЕКЦИЯ ПО НАДЗОРУ ЗА ТЕХНИЧЕСКИМ СОСТОЯНИЕМ САМОХОДНЫХ МАШИН И ДРУГИХ ВИДОВ ТЕХНИКИ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

от 31 марта 2021 года № 10

г. Саратов

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в области государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов

Во исполнение статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Государственной инспекцией по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Саратовской области при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. (Приложение).

2. Заместителю начальника Государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Саратовской области О.Ю. Лексиной разместить настоящий приказ на официальном сайте инспекции гостехнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Признать утратившим силу приказ Государственной инспекцией по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Саратовской области от 04.06.2020 года № 25 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в рамках осуществления регионального государственного надзора в агропромышленном комплексе за соблюдением правил эксплуатации машин и оборудования в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды (кроме параметров, подконтрольных федеральным органам исполнительной власти), а также правил, регламентируемых стандартами, другими нормативными документами и документацией на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы».

4. В соответствии с пунктом 1.3. Положения о порядке официального опубликования законов области, правовых актов Губернатора области, Правительства области и иных органов исполнительной власти области, утвержденного постановлением Правительства Саратовской области от 11 сентября 2014 года № 530-П, поручить министерству информации и печати Саратовской области опубликование настоящего приказа.

5. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания.

6. Контроль за исполнением исполнения приказа возложить на заместителя начальника Государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Саратовской области О.Ю. Лексину.

**Начальник инспекции, главный
государственный инженер-инспектор**



Н.А. Ченцов

Программа
профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых
оценивается государственной инспекцией по надзору за техническим состоянием
самоходных машин и других видов техники Саратовской области при проведении
мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного
надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и
других видов техники, аттракционов на 2021 год и
плановый период 2022-2023 гг.

| Наименование программы | Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг. |
|---|---|
| Правовые основания разработки программы | Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; Основные направления разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно - надзорной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 934-р. |
| Разработчик программы | Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Саратовской области (далее - Инспекция гостехнадзора) |
| Цели программы | <ul style="list-style-type: none"> - сокращение количества нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее - подконтрольные субъекты) обязательных требований при эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды; - предотвращение рисков причинения вреда жизни, здоровью людей, имуществу, окружающей среде; - повышение прозрачности деятельности Инспекции гостехнадзора при осуществлении регионального государственного надзора; - снижение административных и финансовых издержек Инспекции гостехнадзора и подконтрольных субъектов путем проведения контрольно-надзорных мероприятий без взаимодействия с подконтрольными субъектами; - мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям; - обеспечение доступности информации об обязательных требованиях при эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды. |
| Задачи программы | - выявление и устранение причин, факторов и условий, |

| | |
|------------------------------------|--|
| | способствующих нарушениям подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства при эксплуатации самоходных машин и других видов техники в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов при эксплуатации самоходных машин и других видов техники в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды; - повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности. |
| Сроки и этапы реализации программы | 2021 год и плановый период 2022-2023 годов |
| Источники финансирования | Бюджет Саратовской области, в рамках доведенных лимитов бюджетного ассигнования |
| Ожидаемые конечные результаты | Минимизирование количества нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства при эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды; - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов; - снижение уровня административной нагрузки на подконтрольные субъекты. |
| Структура программы | Подпрограммы отсутствуют |

I. Общие положения

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Инспекцией гостехнадзора при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды на 2021 год (далее - Программа, профилактические мероприятия) разработана в соответствии с Методическими рекомендациями по организации, ведению и оценке профилактической работы, утвержденными протоколом заседания проектного комитета от 27.03.2018 № 2 «Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям».

2. Программа разработана в целях реализации положений:

- Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно - надзорной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 934-р.

3. Для целей настоящей Программы используются следующие основные понятия:

3.1. профилактическое мероприятие - совокупность мер правового, организационного, информационного и иного характера, проводимых Инспекцией гостехнадзора, в целях предупреждения возможного нарушения обязательных требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, направленных на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающих следующим признакам:

- реализация Инспекцией гостехнадзора профилактических мероприятий в отношении конкретных подконтрольных субъектов (объектов);
- отсутствие принуждения и рекомендательный характер для подконтрольных субъектов;
- отсутствие неблагоприятных последствий (взыскание ущерба, выдача предписаний, привлечение к ответственности) для подконтрольных субъектов, в отношении которых они реализуются;
- направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;
- отсутствие организационной связи с контрольно-надзорными мероприятиями;

3.2. обязательные требования - требования к деятельности подконтрольных субъектов, используемым ими производственным объектам, к их персоналу, а также проводимым подконтрольными субъектами работам (оказываемым услугам), имеющие обязательный характер и установленные федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами и нормативными документами Минсельхоза России, а также законами и нормативными правовыми актами Саратовской области (далее - акты, содержащие обязательные требования);

3.3. охраняемые законом ценности - жизнь и здоровье граждан, права, свободы и законные интересы граждан и организаций, их имущество, сохранность животных, растений, иных объектов окружающей среды, объектов, имеющих историческое, научное, культурное значение, обеспечение установленного порядка осуществления государственного управления;

3.4. подконтрольная сфера - состояние охраняемых законом ценностей в соответствующей сфере регулирования;

3.5. подконтрольные объекты - самоходные машины и другие виды техники, аттракционы которые предполагается использовать или которые используются подконтрольными субъектами при выполнении работ и (или) оказании услуг;

3.6. подконтрольные субъекты - юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию самоходных машин и прицепов к ним в процессе использования независимо от их принадлежности (кроме самоходных машин и прицепов к ним Вооруженных Сил и других войск Российской Федерации, а также параметров, подконтрольных федеральным органам исполнительной власти) по нормативам, обеспечивающим безопасность для жизни и здоровья людей, сохранности имущества, охраны окружающей среды; эксплуатацию аттракционной техники, используемой на территории Саратовской области.

4. Инспекция гостехнадзора осуществляет профилактические мероприятия с учетом требований законодательства Российской Федерации в области охраняемой законом тайны.

II. Цели, задачи и принципы проведения профилактических мероприятий

5. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- сокращение количества нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований при эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды;
- предотвращение рисков причинения вреда жизни, здоровью людей, имуществу, окружающей среде;
- повышение прозрачности деятельности Инспекции гостехнадзора при осуществлении регионального государственного надзора;
- снижение административных и финансовых издержек Инспекции гостехнадзора и подконтрольных субъектов путем проведения контрольно-надзорных мероприятий без взаимодействия с подконтрольными субъектами;
- мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

- обеспечение доступности информации об обязательных требованиях при эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды.

6. Проведение Инспекцией гостехнадзора профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства при эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды;

- повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики при эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды;

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

7. Профилактические мероприятия в Инспекции гостехнадзора планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих базовых принципов:

- принцип понятности - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме: описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований и др.;

- принцип информационной открытости - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-телекоммуникационных технологий), за исключением информации, которая содержит сведения, составляющие охраняемую законом тайну;

- принцип вовлеченности - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия с Инспекцией гостехнадзора по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

- принцип полноты охвата - включение в программу профилактических мероприятий для охвата максимального числа подконтрольных субъектов;

- принцип обязательности - обязательное проведение профилактических мероприятий всеми сотрудниками инспекции, уполномоченными на организацию и проведение мероприятий;

- принцип актуальности - регулярный анализ и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных достижений науки и технологий при их проведении;

- принцип релевантности - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов (специфика вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации и др.) и объектов;

- принцип периодичности - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

III. Краткий анализ текущего состояния подконтрольной сферы

8. В 2020 году во исполнение Федерального закона от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 года № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных

планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» Государственной инспекцией по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Саратовской области приказом от 10.04.2020 года № 18 исключены плановые проверки из Плана проведения плановых проверок в 2020 году.

IV. Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы

9. В 2017 году, во исполнение требований Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», с учетом пунктов 30-32, 37-38 раздела III Методических рекомендаций по составлению перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора), одобренных подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы (пункт 2 раздела III протокола заседания подкомиссии от 18.08.2016 № 6) приказом Инспекции гостехнадзора Саратовской области от 31 марта 2021 г. № 11 утвержден Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники, аттракционов.

В соответствии со сводным планом приоритетного проекта «Повышение качества реализации контрольно-надзорных полномочий на региональном и муниципальном уровнях», приказом Инспекции гостехнадзора Саратовской области от 31 марта 2021 г. № 12 утвержден Перечень показателей результативности и эффективности осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники.

Информация о выше перечисленных мероприятиях, с целью информирования подконтрольных субъектов, размещена на официальном сайте инспекции гостехнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

V. Механизм оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий

10. Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством мероприятий, которая осуществляется методами социологических исследований.

Ключевыми направлениями социологических исследований являются:

- информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта в ходе проверки и др.;
- понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и Инспекцией гостехнадзора;
- вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с Инспекцией гостехнадзора.

VI. Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в Инспекции гостехнадзора

11. Уполномоченными лицами, ответственными за организацию и проведение профилактических мероприятий в Инспекции гостехнадзора являются:

- заместитель начальника Инспекции гостехнадзора Саратовской области;

- главные государственные инженеры - инспекторы Инспекции Ростехнадзора Саратовской области.

VIII. Ссылка на официальный сайт Инспекции Ростехнадзора Саратовской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором содержится информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, а также размещается Программа

12. Официальный сайт Инспекции Ростехнадзора Саратовской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://www.gtn.saratov.gov.ru>.